**ОТЧЕТ**

 **По проведению контрольно-счетным органом МО Приозерский район**

 **Ленинградской области экспертно-аналитического мероприятия**

 **«Оценка эффективности реализации муниципальных программ городских и сельских поселений МО**

 **Приозерский муниципальный район за 2019 год»**

1. Анализ отчетов городских и сельских поселений об исполнении бюджета за 1 квартал и полугодие 2019 года в части реализации муниципальных программ .

Объектом проверки являются:

- Администрации поселений;

Предметом проверки являются:

*-результаты исполнения реализации МП за 1 квартал и полугодие 2019 года;*

*Цель проверки:*

*- анализ хода реализации муниципальных программ в поселениях и причины отклонения от плана (если такие имеются).*

 Для проведения проверки, контрольно-счетным органом анализировались отчеты поселений об исполнении бюджета за 1 квартал и полугодие 2019 года в рамках исполнения бюджета по муниципальным программам. В 14 поселениях на 2019 год принято 100 муниципальных программ.

 *Результаты исполнения*  муниципальных программ городских и сельских поселений муниципального образования Приозерский район за 1 квартал 2019 года отражены в сводной Таблице №1, за полугодие 2019 года в сводной таблице №2.

 **Сведения о результатах исполнении муниципальных программ за 1 квартал 2019 года.**

Таблица №1 (%)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***№******п/п*** | ***Наименование***  | ***МП «Развитие муниципальной службы»*** | ***НП «Формирование комфортной городской среды*** | ***МП «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании»******% исполнения*** | ***МП «Развитие культуры в муниципальном образовании»*** | ***МП «Обеспечение качественным жильем граждан на территории муниципального образования»*** | ***МП «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и***  | ***МП «Благоустройство территории муниципального образования»*** | ***МП «Развитие автомобильных дорог муниципального образования»*** | ***МП «Устойчивое общественное развитие в муниципальном образовании»*** | ***% МП в объеме бюджета на 2019г.*** | ***Исполнено в % к уточ. бюджету*** |
| ***1*** | ***2*** | 3 |  | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| ***1*** | ***МО Сосновское сельское поселение*** | ***32*** |  | ***21,8*** | ***20,2*** | ***0,0*** | ***15,5*** | ***27,4*** | ***15,4*** | ***0,0*** | ***72,5*** | **17,1** |
| ***2*** | ***МО Мельниковское сельское поселение*** | ***50,0*** |  | ***18,5*** | ***83,2*** | ***3,3*** | ***15,4*** | ***17,1*** | ***0,6*** | ***76,4*** | **19,8** |
| ***3*** | ***МО Мичуринское сельское поселение*** | ***0,0*** |  | ***69,1*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***20,4*** | ***10,6*** | ***0,0*** | ***73,7*** | **6,1** |
| ***4*** | ***МО Петровское сельское поселение*** |  |  | ***9,5*** | ***65,5*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***15,1*** | ***9,9*** | ***0,0*** | ***81,1*** | **20,6** |
| ***5*** | ***МО Кузнечнинское городское поселение*** | ***41,7*** | ***0,0*** | ***18,6*** | ***74,4*** | ***6,5*** | ***22,4*** | ***9,5*** |  | ***74,6*** | **12,0** |
| ***6*** | ***МО Красноозерное сельское поселение*** | ***0,0*** |  | ***16,9*** |  | ***2,2*** |  ***17.3***  | ***17,6*** |  | ***75,6*** | **10,4** |
| ***7*** | ***МО Запорожское сельское поселение*** | ***0,0*** |  | ***7,5*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***32,5*** | ***0,2*** | ***0,0*** | ***91,4*** | **2,3** |
| ***8*** | ***МО Раздольевское сельское поселение*** |  |  | ***75,1*** | ***10,1*** | ***0,6*** | ***11,1*** | ***3,0*** | ***0,0*** | ***67,0*** | **14,6** |
| ***9*** | ***МО Громовское сельское поселение*** | ***0,2*** | ***0,0*** | ***74,3*** | ***0,0*** |  ***7,2*** | ***9,7*** | ***7,8*** | ***0,8*** | ***75,6*** | **8,5** |
| ***10*** | ***МО Плодовское сельское поселение*** |  |  | ***2,1*** |  | ***0,0*** | ***8,4*** | ***9,1*** | ***0,0*** | ***88,2*** | **2,4** |
| ***11*** | ***МО Севастьяновское сельское поселение*** |  |  | ***30,2*** |  | ***0,0*** | ***9,0*** | ***13,6*** | ***0,0*** | ***64,1*** | **17,7** |
| ***12*** | ***МО Ларионовское сельское поселение*** |  |  | ***50,4*** | ***22,8*** | ***0,0*** | ***15,1*** | ***11,7*** | ***0,0*** | ***85,7*** | **8,6** |
| ***13*** | ***МО Ромашкинское сельское поселение*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***59,8*** | ***0,0*** | ***3,0*** | ***27,4*** | ***9,8*** | ***0,0*** | ***78,5*** | **6,6** |
| ***14*** | ***МО Приозерское городское поселение*** |  | ***1,9*** |  | ***20,7*** | ***6,2*** | ***1,3*** | ***26,9*** | ***43,0*** | ***0,0*** | ***95,5*** | **5,7** |
|  | ***ИТОГО*** | **13,5** | **0,4** | **13,4** | **4,8** | **1,8** | **18,0** | **9,2** | **0,1** | **84,5** | **8,7** |

 **Сведения о результатах исполнении муниципальных программ за полугодие 2019 года.**

Таблица №2 (%)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***№******п/п*** | ***Наименование***  | ***МП «Развитие муниципальной службы»*** | ***НП «Формирование комфортной городской среды*** | ***МП «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании»******% исполнения*** | ***МП «Развитие культуры в муниципальном образовании»*** | ***МП «Обеспечение качественным жильем граждан на территории муниципального образования»*** | ***МП «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и***  | ***МП «Благоустройство территории муниципального образования»*** | ***МП «Развитие автомобильных дорог муниципального образования»*** | ***МП «Устойчивое общественное развитие в муниципальном образовании»*** | ***План % МП в объеме бюджета на 2019г.*** | ***Исполнено в % к уточ. бюджету*** |
| ***1*** | ***2*** | **3** |  | **4** | 5 | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** |
| ***1*** | ***МО Сосновское сельское поселение*** | ***8,0*** |  | ***44,5*** | ***46,2*** | ***0,3*** | ***35,7*** | ***43,4*** | ***15,3*** | ***5,1*** | ***75,0*** | **29,9** |
| ***2*** | ***МО Мельниковское сельское поселение*** | ***50,0*** |  | ***43,7*** | ***50,2*** | ***6,3*** | ***51,2*** | ***17,5*** | ***0,2*** | ***81,9*** | **28,4** |
| ***3*** | ***МО Мичуринское сельское поселение*** | ***78,8*** |  | ***42,9*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***65,2*** | ***30,5*** | ***0,0*** | ***69,6*** | **26,4** |
| ***4*** | ***МО Петровское сельское поселение*** |  |  | ***43,8*** | ***48,3*** | ***39,7*** | ***8,0*** | ***34,8*** | ***27,6*** | ***0,0*** | ***72,0*** | **35,3** |
| ***5*** | ***МО Кузнечнинское городское поселение*** | ***41,7*** | ***0,0*** | ***39,5*** | ***80,6*** | ***38,3*** | ***56,5*** | ***23,9*** | ***0,0*** | ***75,0*** | **33,3** |
| ***6*** | ***МО Красноозерное сельское поселение*** | ***7,8*** | ***0,0*** | ***51,4*** | ***0,0*** | ***8,7*** |  ***42,9*** | ***20,4*** | ***0,0*** | ***74,5*** | **24,4** |
| ***7*** | ***МО Запорожское сельское поселение*** | ***16,6*** |  | ***17,7*** | ***0,0*** | ***36,3*** | ***53,5*** | ***0,7*** | ***0,0*** | ***91,8*** | **19,1** |
| ***8*** | ***МО Раздольевское сельское поселение*** |  |  | ***47,0*** | ***31,4*** | ***2,9*** | ***50,3*** | ***5,7*** | ***1,7*** | ***69,6*** | **31,5** |
| ***9*** | ***МО Громовское сельское поселение*** | ***62,1*** |  | ***56,7*** | ***0,0*** |  ***1,8*** | ***15,1*** | ***18,8*** | ***0,3*** | ***75,6*** | **25,8** |
| ***10*** | ***МО Плодовское сельское поселение*** | ***6,0*** | ***0,0*** | ***32,2*** |  | ***11,8*** | ***25,3*** | ***16,9*** | ***0,0*** | ***89,8*** | **24,9** |
| ***11*** | ***МО Севастьяновское сельское поселение*** |  |  | ***55,6*** |  | ***99,0*** | ***20,3*** | ***15,9*** | ***0,4*** | ***78,7*** | **31,6** |
| ***12*** | ***МО Ларионовское сельское поселение*** |  |  | ***45,7*** | ***4,0*** | ***4,5*** | ***58,3*** | ***13,8*** | ***0,0*** | ***88,3*** | **16,1** |
| ***13*** | ***МО Ромашкинское сельское поселение*** | ***8,8*** | ***0,0*** | ***43,6*** | ***0,0*** | ***1,3*** | ***30,4*** | ***24,5*** | ***0,0*** | ***80,2*** | **12,7** |
| ***14*** | ***МО Приозерское городское поселение*** |  | ***0,9*** | ***14,0*** |  | ***3,3*** | ***3,5*** | ***34,6*** | ***27,1*** | ***0,0*** | ***95,1*** | **12,4** |
|  | ***ИТОГО*** | ***30,4*** | ***0,4*** | ***33,3*** | ***6,1*** | ***17,9*** | ***35,0*** | ***16,1*** | ***0,5*** | ***84,9*** | **20,6** |

 В результате проведенного анализа исполнения бюджета в части исполнения расходов по муниципальным программам установлено, что в 1 квартале 2019 года средний процент объема бюджетных ассигнований ,выделенных на реализацию муниципальных программ в объеме бюджетов поселений составил 84,5 % (от 64,1% до 95,5%), в полугодии 2019 года средний процент объема бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию муниципальных программ составил 84,9 % (от 69,6% до 95,1%). По сравнению с 1 кварталом 2019 года изменения незначительные 0,5 %.

По сравнению с первоначальным бюджетом бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ в анализируемом периоде увеличены в 14 поселениях. По состоянию на 01.04.2019 года темп роста бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ составил 182,6% ( от 101,1% до 401,8%) , на 01.07.2019 года - 202,9% (от 116,3% до 429,9% ). Динамика увеличение бюджетных ассигнований по состоянию на 01.04.2019г и на 01.07.2019 отражена в следующей диаграмме. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований по муниципальным программам в течении полугодия 2019 года по 3 муниципальным образованиям (Запорожское с/п, Плодовское с/п, Ларионовское с/п).

***Запорожское сельское поселение***.

 Увеличение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ связано с выполнением основных мероприятий: «Организация газоснабжения» в рамках МП «Обеспечение устойчивого функционирования и развитие коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в МО» , «Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования и дворовых территорий» в рамках МП «Развитие автомобильных дорог общего пользования», МП «Устойчивое общественное развитие в МО». Изменения бюджетных ассигнований по муниципальным программам (увеличение) в основном за счет средств областного бюджета. (+ 90 млн.руб).

***Плодовское сельское поселение .***

Увеличение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ связано в основном с выполнением основных мероприятий:

-«Развитие и модернизация объектов физической культуры и спорта» в рамках МП «Развитие культуры и физической культуры в МО»;

-«Организация газоснабжения» в рамках МП «Обеспечение устойчивого функционирования и развитие коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в МО» ;

- «реализация программ формирования современной городской среды» в рамках Федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» ;

-мероприятия МП «Устойчивое общественное развитие в МО».

 Уточнение бюджетных ассигнований (увеличение) по муниципальным программам в основном за счет средств областного бюджета. (+ 54,7 млн.руб).

***Ларионовское сельское поселение***

Увеличение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ связано в основном с выполнением основных мероприятий:

-«Создание инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно членам многодетных семей, молодым специалистам, членам молодых семей» в рамках МП «Обеспечение качественным жильем граждан на территории МО»;

-«Организация газоснабжения» и «Повышение надежности и энергетической эффективности в коммунальных системах» в рамках МП «Обеспечение устойчивого функционирования и развитие коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в МО» ;

- мероприятия МП «Устойчивое общественное развитие в МО».

Уточнение бюджетных ассигнований (увеличение) по муниципальным программам в основном за счет средств областного бюджета. (+ 53 млн.руб.).

***Внесенные ответственным исполнителем изменения в муниципальные программы городских и сельских поселений муниципального образования Приозерский район за 1 квартал и полугодие 2019 года связанны в основном с увеличением объемов бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета.***

Согласно представленным данным на 01.04.2019 года на исполнение муниципальных программ по бюджетам городских и сельских поселений было выделено 868,8 млн. руб., исполнено 75,8 млн. руб. или 8,7% от запланированного объема, 91,3% бюджетных средств на 01.04.2019г не освоены, По состоянию на 01.07.2019 годом исполнение бюджета по муниципальным программам составило 199,1 млн.руб или 20,6% от запланированного объема выделенных средств (965,4 млн. руб). Таким образом, *79,4 % бюджетных средств не исполнено, что указывает на недостаточно эффективное управление финансами.*

Динамика исполнениямуниципальных программ в городских и сельских поселениях представлена следующей диаграммой.

По результатам проведенного анализа контрольно-счетным органом выявлено низкое исполнение до 10% в 1 квартале и до 20% в 1 полугодии 2019 года муниципальных программв семи из четырнадцати городских и сельских поселениях:

 1 квартал 2019 года полугодие 2019 года

- МО Запорожское с/п 2,3% 19,1%

- МО Ларионовское с/п 8,6% 16,1%

-МО Ромашкинское с/п 6,6% 12,7%

- МО Приозерское г/п 5,7% 12,4%

- МО Мичуринское с/п 6,1%

-МО Громовское с/п 8,5%

- МО Плодовское с/п 2,4%

 ***Запорожское сельское поселение***

 Низкое исполнение бюджета по муниципальным программам связано с неисполнением или низким исполнением (менее 1%) бюджетных ассигнований по трем из семи МП:

- «Обеспечение качественным жильем граждан на территории муниципального образования» -0,0%;

- «Развитие автомобильных дорог муниципального образования» -0,7%;

- «Устойчивое общественное развитие в муниципальном образовании» 0,0%;

Причиной низкого исполнения по муниципальной программе «Развитие муниципальных дорог в муниципальном образовании»( 0,7 % ) является не выполнение основного мероприятия « Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования и дворовых территорий».

Отсутствие расходов бюджета по муниципальным программам приводит к неэффективному управлению финансами.

***Ларионовское сельское поселение***

Низкое исполнение бюджета по муниципальным программам связано с неисполнением или низким исполнением (менее 5%) бюджетных ассигнований по трем из шести МП:

- «*Обеспечение качественным жильем граждан в муниципальном образовании» 4,0%.*

Причиной не исполнения бюджета по муниципальной программе «Обеспечение качественным жильем граждан в муниципальном образовании» является невыполнение подпрограммы «Развитие инженерной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» по основному мероприятию «Строительство инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных членам многодетных семей, молодым специалистам, членам молодых семей». Муниципальный контракт заключен 28.05.2019года . Выполнение работ по муниципальному контракту запланировано до 31.07.2020г.

*-«Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в муниципальном образовании» - 4,5%.*

Причиной низкого исполнения по муниципальной программе является невыполнение подпрограмм:

\*«энергосбережения и повышение энергетической эффективности» по основному мероприятию «реализация мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории ЛО». Муниципальный контракт заключен 24.06. 2019г. Исполнение контракта 31.12.2019г.

\* «газификация муниципального образования» по основному мероприятию «организация газоснабжения» . ( Объем бюджетных ассигнований 4000,0тыс.руб) .

- *«Устойчивое общественное развитие в муниципальном образовании» -0,0%*. Причиной неисполнения по муниципальной программе является невыполнение подпрограмм:

\* «создание условий для эффективного выполнения органами местного самоуправления своих полномочий»

\* «борьба с борщевиком Сосновского на территории МО»

\* «внесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах населенных пунктов поселений»

( Проводится подготовка и разработка конкурсной документации.)

 ***Ромашкинское сельское поселение***

Низкое исполнение бюджета по муниципальным программам связано с неисполнением или низким исполнением (менее 1,5%) бюджетных ассигнований по четырем из восьми МП:

- «*Обеспечение качественным жильем граждан на территории муниципального образования» 0,0%*

Причиной не исполнения бюджета по муниципальной программе «Обеспечение качественным жильем граждан в муниципальном образовании» является невыполнение подпрограммы «Развитие инженерной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» по основному мероприятию «Строительство инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных членам многодетных семей, молодым специалистам, членам молодых семей».

- *«Обеспечение устойчивого функционирования и развитие коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в муниципальном образовании» -1,3%;*

Причиной низкого исполнения по муниципальной программе является невыполнение подпрограмм:

\* «газификация муниципального образования» по основному мероприятию «организация газоснабжения» .Муниципальный контракт заключен 11.12. 2018 г. и МК 06.11.2018г Исполнение контракта 20.12.2019г.

- «*Устойчивое общественное развитие в муниципальном образовании» 0,0%.*

Причиной неисполнения по муниципальной программе является невыполнение подпрограмм:

\* «создание условий для эффективного выполнения органами местного самоуправления своих полномочий»

\* «борьба с борщевиком Сосновского на территории МО» .

Муниципальный контракт заключен 24.06. 2019г. Срок исполнения муниципального контракта не наступил.(Исполнение контракта 20.08.2019г.).

-*Формирование комфортной городской среды 0,0%.* Муниципальный контракт заключен 29.04.2019 года. Срок исполнения до 01.08.2019г

Причиной не исполнения мероприятий является не наступление срока исполнения муниципального контракта ( 01.08.2019г.) , Контракт заключен 29.04.2019 года.

***Приозерское городское поселение***

Низкое исполнение бюджета по муниципальным программам связано с неисполнением или низким исполнением (менее 4%) бюджетных ассигнований по четырем из семи МП:

-«Обеспечение качественным жильем граждан на территории муниципального образования» 3,3%;

- «Обеспечение устойчивого функционирования и развитие коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в муниципальном образовании» -3,5%;

- «Устойчивое общественное развитие в муниципальном образовании» 0,0%;

-Формирование комфортной городской среды 0,9%.

Самое высокое исполнение по муниципальным программам зафиксировано в двух поселениях Петровское с/п -35,3% и Кузнечнинское г/п 33,3%. Следует обратить внимание , что самое высокое исполнение бюджета в части реализации мероприятий по муниципальным программам в 1 квартале и в 1 полугодии 2019 года только в одном поселении .(МО Петровское с/п), *что свидетельствует о качественном управлении муниципальными финансами и ведет к снижению риска неисполнения (низкого исполнения) бюджета в части расхода бюджета по муниципальным программам в 2019 году.*

Высокое исполнение по всем поселениям наблюдается по 3 муниципальным программам:

- « Развитие культуры и физической культуры в МО» в 12 поселениях исполнение варьируется от 32,2% до 55,6%;

- «Благоустройство территории в муниципальном образовании» в тринадцати поселениях исполнение от 25,3% до 65,2%;

 - «Развитие муниципальной службы» в 4 поселениях исполнение от 41,7% до 78,8%.

Причины столь высокого исполнения связаны в основном с финансирование программных мероприятий за счет средств собственного бюджета.

Самое низкое исполнение в поселениях по трем муниципальным программам :

 *-* «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры» в десяти поселениях от 0,0% до 8,0%.

- «Обеспечение качественным жильем граждан на территории муниципального образования» в восьми поселениях от 0,0% до 4,0%.

 - «Развитие автомобильных дорог муниципального образования» в девяти поселениях от 0,7% до 20,4%.

Причины низкого исполнения связаны в основном с финансирование мероприятий программ за счет средств областного бюджета.

 В семи из четырнадцати муниципальных образований сформирована *МП «Формирование комфортной городской среды»* ( Приозерское г/п, Кузнечнинскоек г/п, Красноозерное с/п, Плодовское с/п, Ромашкинское с/п, Громовское с/п, Сосновское с/п). МП «Формирование комфортной городской среды» является федеральным проектом, направленным на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды. Процент исполнения бюджетных ассигнований на 01.07.2019 года варьируется от 0,0% до 0,9% ,что является самым низким исполнением бюджета по муниципальным программам.

***Выводы:***

 1. В 1 квартале 2019 года средний процент объема бюджетных ассигнований , выделенных на реализацию муниципальных программ в объеме бюджетов поселений составил 84,5 % , в полугодии 2019 года - 84,9 %. По сравнению с 1 кварталом 2019 года изменения незначительные 0,5 %.

 2.По состоянию на 01.04.2019 года темп роста бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ составил 182,6%, на 01.07.2019 года - 202,9% . Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований по муниципальным программам в течении полугодия 2019 года по 3 муниципальным образованиям . Уточнение бюджетных ассигнований (увеличение) в основном прошло за счет средств областного бюджета. (+ 197,7 млн. руб).

3. По состоянию на 01.07.2019 годом исполнение бюджета по муниципальным программам составило 20,6% от запланированного объема выделенных средств . Таким образом, *79,4 % бюджетных средств не исполнено, что указывает на недостаточно эффективное управление финансами.*

4.Выявлено низкое исполнение до 10% в 1 квартале и до 20% в 1 полугодии 2019 года муниципальных программв семи из четырнадцати городских и сельских поселениях. Отсутствие расходов бюджета по муниципальным программам приводит к неэффективному управлению финансами.

Самое высокое исполнение по муниципальным программам зафиксировано в двух поселениях .Следует обратить внимание , что самое высокое исполнение бюджета в части реализации мероприятий по муниципальным программам в 1 квартале и в 1 полугодии 2019 года только в одном поселении .

 *Высокое исполнение мероприятий по муниципальным программам ведет к снижению риска неисполнения (низкого исполнения) бюджета , увеличению степени достижения целей и поставленных задач в плане социально-экономического развития поселений и как следствие улучшение качества жизни населения.*

Председатель контрольно-счетного органа В.Н. Карпенко

 . Исх. 01-02- 89/19-0-0 от 29.07.19г.